

**UCHWAŁA NR XXVIII/185/2021
RADY GMINY ZAWONIA**

z dnia 29 czerwca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność
Kierownika Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Zawoni**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735) Rada Gminy Zawonia - po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały skargę wniesioną w dniu 21 kwietnia 2021 r. przez J. L. na bezczynność Kierownika Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Zawoni.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Zawonia i zobowiązuje się ją do przesłania skarżącemu odpisu uchwały i uzasadnienia jako zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Zawonia

Grażyna Ogrodowicz-Nitka

UZASADNIENIE

W dniu 21 kwietnia 2021 r. za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej na platformie ePUAP do Urzędu Gminy Zawonia wpłynęła skarga J. L. na beczynność Kierownika Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Zawoni w zakresie wykonania obowiązku udzielenia dostępu do informacji publicznej.

W uzasadnieniu do skargi wskazano, że w dniu 15 listopada 2020 r. Skarżący złożył -via ePUAP- do podmiotu zobowiązanego ustawą: Kierownika ZP ZOZ w Zawoni lek. med. Małgorzaty Wieczorek-Zdziarskiej wniosek o dostęp do informacji publicznej. Brak reakcji na złożone żądanie udostępnienia informacji publicznej jak we wniosku skutkowało przesłaniem przez Skarżącego ponaglenia na beczynność. Ponowne ponaglenie -via ePUAP- Skarżący złożył w dniu 27 grudnia 2020 r. Brak w dalszym ciągu udzielenia Skarżącemu dostępu do wnioskowanej informacji publicznej spowodował złożenie – za pośrednictwem organu zobowiązanego Kierownika ZP ZOZ w Zawoni via ePUAP- w dniu 2 kwietnia 2021 r. skargi na beczynność do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Skarżący wskazał, iż po ponad 5 miesiącach – a więc po rażącym przekroczeniu ustawowego terminu udzielenia dostępu do informacji publicznej określonego w art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U z 2020 r., poz. 2176), doręczono Skarżącemu w dniu 21 kwietnia 2021 r. odpowiedzi jak we wniosku.

W uzasadnieniu do skargi Skarżący wskazał, że istotny w tym przypadku jest przede wszystkim fakt nie tylko naganności uniemożliwienia przez Kierownika ZP ZOZ w Zawoni dostępu do informacji publicznej pomimo ustawowego obowiązku, ale i szerokie orzecznictwo sądów administracyjnych w podobnych sprawach. Zgodnie z utrwaloną od 2015 r. linią orzecniczą, udzielenie odpowiedzi na wniosek udostępnienia informacji publicznej po złożeniu skargi na beczynność skutkuje zawsze uznaniem, że organ zobowiązany pozostawał w beczynności.

Ponadto w dniu 05 stycznia 2021 r. Skarżący złożył -via ePUAP- wniosek o udostępnienie informacji publicznej w jakich terminach i w jakim trybie prowadzone są zapisy i same szczepienia przeciwko Covid-19. Skarżący poprosił o podanie sposobów dokonania rejestracji, czy szczepienia są wyłącznie dla osób zadeklarowanych w ZP ZOZ w Zawoni czy dla wszystkich mieszkańców. Wniosek ten w świetle braku na stronie ZP ZOZ w Zawoni oraz na stronie Urzędu Gminy jakiegokolwiek informacji w sprawie szczepień przeciwko Covid-19 był szczególnie istotny w związku z trwającą pandemią.

Skarżący wskazał, że na ten wniosek Kierownik ZP ZOZ w Zawoni lek. med. Małgorzata Wieczorek-Zdziarska nie odpowiedziała w terminie określonym przez przepis przywołany powyżej. Dostęp do informacji jak w żądaniu został udostępniony dopiero w dniu 14 kwietnia 2021 r. Według Skarżącego taka beczynność podmiotu zobowiązanego co do informacji szczególnie istotnej dla Skarżącego – i nie tylko – zdrowia i życia jest szczególnie naganna.

Skarżący wskazał w skardze, że w odpowiedzi na wnioski o dostęp do informacji publicznej, podmiot zobowiązany do ich udzielenia zawarł informację o następującej treści: „*Jednocześnie wskazuję, że dopiero w dniu 13 kwietnia 2021 r. powzięłam wiedzę o pismach składanych przez Pana za pośrednictwem ePUAP i w chwili obecnej trwają ustalenia z czego wynika taka sytuacja. Małgorzata Wieczorek-Zdziarska*”

Skarżący wskazał, iż powyższy zapis w udzielanych po rażącej beczynności podmiotu zobowiązanego odpowiedziach wskazuje jednoznacznie i bezspornie na nieudolną próbę przeniesienia odpowiedzialności za pozostawanie w beczynności i bezprawne, pozaustawowe zwleknięcie z udzieleniem dostępu do informacji publicznej na jakieś inne osoby lub nieznanne czynniki zewnętrzne.

Skarżący podniósł, że w dniach składania wniosków tj. 15 listopada 2020 r. oraz 05 stycznia 2021 r. otrzymał zwrotnie, za pośrednictwem platformy ePUAP Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia. Skarżący otrzymywał Urzędowe Poświadczenia Przedłożenia również w dniach składania ponagleń i skargi do WSA. Kierownik ZP ZOZ w Zawoni nie może więc powoływać się na jakieś „zakłócenia” w dostarczeniu wniosków, ponagleń i skargi.

Przewodniczący Rady Gminy Zawonia nadał bieg skardze kierując ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 09 czerwca 2021 roku przeprowadziła postępowanie wyjaśniające dokumentowane sporządzonym protokołem oraz wypracowała stanowisko w sprawie skargi. W ramach przedmiotowego stanowiska Komisja zawnioskowała do Rady Gminy Zawonia o uznanie skargi za nieuzasadnioną i przedstawiła projekt uchwały Rady

Gminy w sprawie rozpatrzenia i załatwienia skargi.

Z ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wynika, iż wiadomości wysłane przez skarżącego za pośrednictwem platformy ePUAP zostały odczytane przez ZP ZOZ w Zawoni dopiero w dniu 13.04.2021 r., ponieważ dla tej skrzynki nie ustawiono skutecznie powiadomień na e-mail. W związku z tym ZP ZOZ nie był automatycznie powiadamiany o wiadomościach wpływających na skrzynkę. Błędnie założono, że brak powiadomień e-mail oznacza brak wpływających wiadomości na w/w skrzynkę.

Na posiedzeniu Komisji Główna Księgowa Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Zawoni w odpowiedzi na złożoną skargę poinformowała, że nie wie dlaczego ePUAP nie zadziałał prawidłowo. Wada w działaniu EPUAP została naprawiona. Do tej pory odpowiedzi były zawsze udzielane w terminie bądź informowali o przesunięciu terminu odpowiedzi. To były tylko 2 przypadki, gdy ePUAP nie zadziałał prawidłowo.

Ponadto z wyjaśnień Kierownika ZP ZOZ w Zawoni wynika, iż skrzynka ePUAP jest sprawdzana co najmniej raz w tygodniu. ZP ZOZ w Zawoni ma świadomość obowiązków jakie wynikają z ustawy o dostępie do informacji publicznej, przy czym brak stosownych działań w niniejszej sprawie nie wynikał ze świadomego działania ZP ZOZ i zamiaru uporczywego niedostępniania żądanych informacji. Był jedynie wynikiem błędu jaki powstał w warunkach ciągłej walki ZP ZOZ o zdrowie i życie pacjentów w związku z pandemią koronawirusa.

Poza tym Rada Gminy Zawonia pragnie zauważyć, że o ewentualnej beczynności w sprawach o udzielenie informacji publicznej orzekają sądy administracyjne i to te podmioty są właściwe do stwierdzania stanu beczynności. Jak wskazał sam Skarżący wniósł On stosowną skargę w tym zakresie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

Rada Gminy Zawonia mając na uwadze powyższe i przyjmując za własne ustalenia Komisji uznaje, że skarga wniesiona w dniu 21 kwietnia 2021 r. przez J. L. jest nieuzasadniona.

Pouczenie: Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.