

UCHWAŁA NR XLVII/295/2022
RADY GMINY ZAWONIA

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, ze zm.) oraz art. 6k ust. 1-3 w zw. z art. 6i i 6j ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519) Rada Gminy Zawonia uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W przypadku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uzależnionej od ilości mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

2. Opłata o której mowa, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 niniejszej uchwały.

3. Wysokość opłaty miesięcznej będzie ustalona na podstawie danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały w wysokości **35,00 zł** od osoby zamieszkującej daną nieruchomość za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości **70,00 zł** od osoby zamieszkującej daną nieruchomość za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.

3. Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości **1,00 zł** od stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w §2 ust. 1 niniejszej uchwały. W związku z częściowym zwolnieniem stawka opłaty dla nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym wynosi **34,00 zł** miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

§ 3. 1. Miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne stanowić będzie iloczyn ilości pojemników lub worków o określonej pojemności oraz stawki określonej w § 4 ust. 1 i 2 niniejszej uchwały.

2. Ilość pojemników lub worków na odpady oraz ich pojemność ustalana będzie na podstawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

§ 4. 1. Ustala się stawki opłaty za pojemnik lub worek na odpady komunalne, z zastrzeżeniem ust. 2, w wysokości:

- a) o pojemności 120 l – 26,00 zł;
- b) o pojemności 240 l – 52,00 zł;
- c) o pojemności 1100 l – 238,00 zł;

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:

- a) o pojemności 120 l – 52,00 zł;
- b) o pojemności 240 l – 104,00 zł;
- c) o pojemności 1100 l – 476,00 zł;

§ 5. 1. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości **169,00 zł**.

2. Ustala się podwyższoną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 5 ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości **338,00 zł** za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

§ 6. Wzór deklaracji, o których mowa w § 1 ust. 3 oraz § 3 ust. 2 niniejszej uchwały, określa odrębna uchwała.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zawonia.

§ 8. Uchyła się uchwałę nr XIII/78/2019 Rady Gminy Zawonia z dnia 22 listopada 2019 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lutego 2023 r.

Przewodnicząca Rady Gminy
Zawonia

Grażyna Ogrodowicz-Nitka

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 , z późn. zm.) rada gminy, w drodze uchwały, dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Stawki opłat obowiązujące obecnie są niewystarczające na pokrycie wszystkich kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dowodem na to są niżej przedstawione dane (wyciąg ze sprawozdania Rb-27S i Rb-28S za poszczególne lata:

	2020 rok	2021 rok
Dochody z opłaty	1 150 928,99	1 488 117,74
Wydatki na system	1 487 071,72	1 778 110,19
NIEDOBÓR	- 336 142,73	- 289 992,45

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach cyt.:

„Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
2. tworzenia i utrzymywania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
3. obsługi administracyjnej tego systemu;
4. edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.”

Ustalając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6k ust 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

1. liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
2. ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
3. koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
4. przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

I. Wyliczenie stawki opłaty przypadającej na 1 mieszkańca zamieszkującego na nieruchomości.

A zatem aby ustalić w sposób właściwy stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zgodnie z zapisami wyżej cytowanej ustawy) na 2023 rok kluczowe jest oszacowanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie, na które zgodnie z art. 6r ust 2 wyżej cytowanej ustawy składają się:

Koszty funkcjonowania systemu zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy	Kalkulacja przewidywanych kosztów w 2023 roku (wyczenia poniżej)
1. koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych	2 362 132,80 zł
2. koszty tworzenia i utrzymywania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych	37.394,21
3. koszty obsługi administracyjnej tego systemu	70.965,55
4. koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi	0,00 zł
ŁĄCZNE przewidywane koszty (na nieruchomości zamieszkałe)	2.470.492,56 zł

Ad. 1

Kalkulację kosztów odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych można przeprowadzić szacując masę odpadów do odbioru w danym okresie oraz stawki za masę odebranego odpadu.

Rodzaj odbieranych odpadów	Ilości w okresie 12 m-cy od 11.21 do 10.22 w Mg	2023 rok (przewidywana ilość odpadów) w Mg	Cena jednostkowa brutto w zł za 1 Mg odbiór i zagospodarowanie	Wartość brutto w zł
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	986,42	900	1.231,20	1.108.080,00
Papier i tektura	37,74	20	1.944,00	38.880,00
Tworzywa sztuczne	215,6	210	1.717,20	360.612,00
Opakowania ze szkła	170,68	190	1015,20	192.888,00
Odpady ulegające biodegradacji	280,16	250	1.231,20	307.800,00
Mobilna zbiórka	96,84	50	2.052,00	102.600,00
Leki z aptek		0,6	12.960,00	7.776,00
RAZEM				2.118.636,00

Ad 2.

Rodzaje odpadów dostarczanych do PSZOK	2023 rok (przewidywana ilość odpadów) w Mg	Cena jednostkowa brutto w zł za 1 Mg (odbiór i zagospodarowanie)	Wartość brutto w zł
Papier i tektura	1,00	2.160,00	2.160,00
Tworzywa sztuczne	8,00	1.717,20	13.737,60
Opakowania ze szkła	3,00	1.015,20	3.045,60
Zużyte Opony	10,00	1.701,00	17.010,00
Odpady budowlane i rozbiórkowe	80,00	799,20	63.936,00
Tekstylia i Odzież	1,00	2.268,00	2.268,00
Odpady niebezpieczne	0,20	10.800,00	2.160,00
Chemikalia	1,00	10.206,00	10.206,00
Przeterminowane Leki	0,10	10.800,00	1.080,00
Zużyte Baterie i akumulatory	0,50	10.800,00	5.400,00
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	4,00	1.625,40	6.501,60
Odpady ulegające biodegradacji	10,00	1.231,20	12.312,00
Odpady wielkogabarytowe	50	2.052,00	102.600,00
Odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, w szczególności igły i strzykawki	0,10	10.800,00	1.080,00
RAZEM			243.496,80

Ad 3.

Do kosztów obsługi administracyjnej systemu zalicza się koszty związane z zatrudnieniem pracowników, koszty związane z egzekucją opłaty, materiały biurowe, druki, tonery, pieczętki, zakup wyposażenia, oprogramowania, nadzór nad oprogramowaniem, ogłoszenia, ulotki, koszty kampanii informacyjnej, usługi pocztowe, doręczenia zawiadomień o zmianie wysokości opłaty. Przyjęto tutaj szacunkową kwotę przypadającą na część dotyczącą gospodarowania odpadami komunalnymi pochodzącymi z nieruchomości zamieszkałych w wysokości 70.965,55 zł.

Ad 4.

Nie są planowane do poniesienia koszty związane z edukacją ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Przy kalkulacji stawki opłaty nie wzięto pod uwagę przypadków, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie. Gmina Zawonia nie jest bowiem gminą typowo

wypoczynkową czy letniskową i w związku z tym na terenie Gminy Zawonia występuje jedynie 7 nieruchomości, na których odpady komunalne powstają sezonowo.

W celu ustalenia nowych stawek opłat za odbiór i ich zagospodarowanie, przyjęto, iż na terenie Gminy Zawonia zamieszkuje 5165 osób. Dane te przyjęto na podstawie złożonych deklaracji.

Wyliczenie stawki opłaty przypadającej na 1 mieszkańca zamieszkującego na nieruchomości.

$2.301.556,56 \text{ zł} / 5165 \text{ osób} = 445,60 \text{ zł/mieszkaniec/rok}$
 $445,60 \text{ zł/mieszkaniec/rok} / 12 \text{ miesięcy} = \mathbf{37,13 \text{ zł/miesiąc/mieszkaniec}}$

Jednocześnie podkreślić należy, że w treści uchwały Wójt Gminy Zawonia zaproponował określenie stawki na poziomie 35,00 złotych miesięcznie biorąc pod uwagę zauważalny w obecnym okresie wzrost kosztów utrzymania rodzin i daną przez ustawodawcę możliwość, że rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właśnie w przypadku gdy celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

II. Wyliczenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości niezamieszkałych.

Zgodnie z art. 6j ust. 3 w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opóźnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości.

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 rada gminy ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

Do obliczeń stawki za pojemnik lub worek o określonej pojemności na 2023 rok przyjęto następujące dane:

1. Łączna ilość pojemników o określonej pojemności z nieruchomości niezamieszkałych przeznaczona do odbioru w miesiącu wynosi (dane przyjęto na podstawie złożonych deklaracji):

120 litrów - 95 sztuk co daje 11 400 litrów,
240 litrów - 31 sztuki co daje 7 440 litrów,
1100 litrów - 42 sztuki co daje 46 200 litrów,

Łącznie 65 040 litrów = 65,04 m³/miesiąc

2. Dla obliczenia stawki opłaty przyjęto, że stopień zagęszczenia odpadów w 1m³ w gminie Zawonia w 2023 roku wynosić będzie 175 kg (wagową większość odbieranych odpadów z nieruchomości niezamieszkałych stanowią niesegregowane odpady komunalne - zmieszane).

$65,04 \text{ m}^3 \times 175 \text{ kg/m}^3 = 11 382 \text{ kg} = 11,382 \text{ Mg/miesiąc}$

3. Szacowana ilość wszystkich do odebrania odpadów w 2023 roku wyniesie 137,00 Mg.

4. Kwota opłaty jaką gmina Zawonia będzie ponosić w 2023 roku za odbiór i zagospodarowanie 1 tony odpadów wyniesie 1.231,20 zł brutto.

Koszty odbioru odpadów w 2023 roku = 137 Mg/rok x 1.231,20zł/Mg = 168.674,40 zł/rok

168 674,40 zł/rok/ 12 miesięcy = 14.056,20 zł/miesiąc

Szacowane miesięczne koszty odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych według złożonych deklaracji wyniosą 14.056,20 zł, a szacowana ilość odpadów do odbioru wyniesie 65 040 litrów (65,04 m³).

14.056,20 zł / 65,04 m³ = 216,12/m³

216,12 zł/m³ x 120 litrów = 25.934,40 zł/1000 litrów

Pojemnik 120 litrów = 25,93 zł

W związku z powyższym na podstawie przyjętych powyżej danych opłata za jednokrotny odbiór i zagospodarowanie pojemnika o pojemności 120 litrów w 2023 roku wyniesie **26,00 zł**.

Skalkulowane stawki opłat są minimalnie niższe od maksymalnych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonych w ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, które to stawki wynoszą:

- 41,23 zł za mieszkańca zamieszkującego nieruchomość (stawka nie może być wyższa niż 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę – który w 2021 roku wyniósł 2061,93 zł (ogłoszenie Prezesa GUS z 30.03.2022 r.),
- 26,80 zł za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych za pojemnik i worek o pojemności 120 litrów (stawka tej opłaty nie może przekroczyć poziomu 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności maksymalne stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

W obowiązującym stanie prawnym mieszkańcy są zobowiązani do segregacji odpadów komunalnych i ich selektywnej zbiórki. Właściciele nieruchomości nie mogą już zadeklarować nieselektywnego sposobu zbierania odpadów komunalnych. Podwyższona opłata, jeżeli odpady nie są zbierane selektywnie, ma charakter sankcyjny i nie może być niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej.

Natomiast przy ustalaniu zryczałtowanej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wypełniając ustawowe zapisy, stawkę określono w wysokości 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem.

Jednocześnie według zapisu w par. 2 ust. 3 niniejszej uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1 zł miesięcznie od każdego mieszkańca zamieszkującego nieruchomość.

Należy zauważyć, że koszty gospodarowania odpadami komunalnymi rosną w całym kraju o kilkadziesiąt procent lub więcej. Wszystko z powodu rosnących nakładów na utrzymanie systemu. Można tu wymienić:

- wzrost cen na instalacjach komunalnych,
- wzrost kosztów pracy,
- drastyczny wzrost cen prądu i paliw,
- wzrost opłat środowiskowych,
- brak dochodów ze sprzedaży surowców wtórnych (obecnie przekazywanie papieru, szkła i tworzyw sztucznych wiąże się z dodatkowymi opłatami).

Z przytoczonych powyżej danych historycznych jednoznacznie wynika, że Gmina Zawonia ponosi rok rocznie znacznie większe wydatki na gospodarowanie odpadami komunalnymi niż wpływy z opłat uzyskiwane od właścicieli nieruchomości. W związku z tym opłaty te nie stanowią dodatkowego zysku dla Gminy Zawonia.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie niniejszej uchwały jest celowe i uzasadnione.